

REPUBLICA DE COLOMBIA



ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACION PUBLICA
PROGRAMA DE DESARROLLO ADMINISTRATIVO MUNICIPAL

ADMINISTRACION PUBLICA

FERNANDO GALVIS GAITAN

Contenido

Presentación	Págs.
Instrucciones generales	19

UNIDAD 1 QUE ES LA ADMINISTRACION PUBLICA

Introducción	23
Objetivos	25
Qué es la administración?	27
Qué es lo público?	35
Servicio Público	37
Qué es la Administración Pública?	39
Definición de Administración Pública	48
Finalidad de la Administración Pública	49
La Administración Pública arte o ciencia	52
La Administración Pública es diferente de la Administración Privada?	54
Ejercicios	57
Resumen	59
Autoevaluación	61
Sus respuestas debieron ser	63
Notas	65
Bibliografía	67

UNIDAD 2
LA ADMINISTRACION PUBLICA A TRAVES DE LA HISTORIA

Introducción	71
Objetivos	73
La Administración Pública en el mundo	75
Sumerios	76
Babilonia	77
Persia	77
Egipto	78
Hebreos	79
China	80
Grecia	83
Roma	86
España	88
La Administración Pública en Colombia	93
Epoca Precolombina	93
Epoca Colonial	95
Independencia y república	97
La Administración Pública actual	103
Intervención del Estado	104
Racionalización de la gestión pública	106
Gigantismo	108
Fortalecimiento y predominio del ejecutivo	109
Ejercicios	111
Autoevaluación	113
Sus respuestas debieron ser	117
Notas	119
Bibliografía	121

UNIDAD 3
LA ADMINISTRACION PUBLICA Y LAS CIENCIAS SOCIALES

Introducción	125
Objetivos	127
Administración Pública y Derecho	131
Administración Pública y Ciencia Política	133
Administración Pública y Economía	134
Administración Pública y Psicología	137
Administración Pública e Historia	139
Administración Pública y Sociología	141
Resumen	145
Ejercicio	147
Autoevaluación	149
Sus respuestas debieron ser	153
Notas	155
Bibliografía	157

UNIDAD 4 EL ESTADO

Introducción	161
El Estado	165
Concepto de Estado	167
Elementos Constitutivos del Estado	169
Nacionalidad	172
Nacionalidad en el Derecho colombiano	173
Relación entre Nación y Estado	175
El Poder	176
La Soberanía	179
La Finalidad del Estado	179
Las Formas de Estado	180
El Estado y la Administración Pública	182
Los Regímenes Políticos	183
Resumen	189
Ejercicios	191
Autoevaluación	193
Sus respuestas debieron ser	197
Notas	199
Bibliografía	201

UNIDAD 5 ESTRUCTURA DEL ESTADO COLOMBIANO

Introducción	205
Objetivos	207
Rama Legislativa	210
Integración del Congreso	210
Independencia de los Congresistas	210
Funciones del congreso	211
Senado	216
Atribuciones especiales	217
Cámara de Representantes	217
Atribuciones Especiales	218
Comisiones	218
Rama Ejecutiva	220
Presidencia de la República	221
Funciones	222
Funciones como jefe de Estado y suprema autoridad	222
Ministerios	225
Funciones generales de los ministerios	226
Departamentos Administrativos	226
Superintendencias	227
Establecimientos Públicos	227
Empresas Industriales y comerciales del Estado	228
Sociedades de Economía Mixta	229

Entidades descentralizadas indirectas	230
Rama Jurisdiccional	232
Jurisdicción Constitucional	233
Jurisdicción Disciplinaria	234
Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	234
Jurisdicción Ordinaria	235
Jurisdicción Especial	236
Jurisdicción Penal Aduanera	236
Jurisdicción Penal Militar	236
Establecimientos carcelarios	236
Contraloría General de la República	237
Atribuciones del Contralor General de la República	238
Ministerio Público	238
Organismos electorales	239
Funciones de la Registraduría del Estado Civil	239
Resumen	241
Ejercicios	243
Autoevaluación	245
Sus respuestas debieron ser	249
Notas	251
Bibliografía	253

UNIDAD 6 EL FUNCIONARIO PUBLICO

Introducción	257
Objetivos	259
El funcionario público	261
Categorías de los funcionarios públicos	261
Noción de empleo	264
Naturaleza de los empleos	266
Competencia para proveer empleos	267
Aceptación y posesión	268
Requisitos para ejercer el cargo	268
Deberes de los empleados	269
Derechos de los empleados	270
Prohibiciones a los empleados	271
Situaciones administrativas	272
Desvinculación	276
Régimen prestacional	279
Régimen disciplinario	286
Carrera administrativa	289
Departamento Administrativo del Servicio Civil	291
Escuela Superior de Administración Pública	292
Resumen	295
Ejercicio	297
Autoevaluación	299

Sus respuestas debieron ser	305
Notas	309
Bibliografía	311

UNIDAD 7
DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACION PUBLICA

Introducción	315
Objetivos	317
El peculado	319
Peculado por apropiación indebida	319
Peculado por uso indebido	320
Peculado por error ajeno	321
Peculado por acción oficial diferente	321
Peculado culposo	322
Peculado por extensión	323
Concusión	323
Cohecho	324
Cohecho Impropio	325
Cohecho no retributivo	326
Cohecho por dar u ofrecer	326
Celebración indebida de contratos	327
Interés ilícito en la celebración de contratos	329
Inobservancia de los requisitos legales para contratar	330
Tráfico de influencias	330
Enriquecimiento ilícito	331
Prevaricato	332
Prevaricato por omisión	332
Prevaricato por asesoramiento ilegal	333
Abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto	333
Omisión de denuncia	334
Revelación de secreto	334
Utilización de asuntos sometidos a secreto o reserva	335
Abandono del cargo	335
Asesoramiento y otras actuaciones ilegales	336
Intervención en política	336
Empleo ilegal de la fuerza pública	337
Omisión de apoyo	337
Usurpación de funciones públicas	338
Abuso de función pública	339
Simulación de investidura	339
Violencia contra el empleado oficial	340
Perturbación de actos oficiales	340
Deficiencias de la Administración Pública Colombiana	340
Ineficacia	341
Lentitud	342
Legalismo	342

Corrupción	342
Inestabilidad	343
Nepotismo	343
Concentración de recursos	344
Trámites excesivos	344
Cientelismo	344
Duplicidad de funciones	347
Falta de identidad	347
Ejercicios	351
Autoevaluación	353
Sus respuestas debieron ser	357
Notas	359